《丽水市数字政府建设“十四五”规划（征求意见稿）》

起草说明

“十四五”时期是我市全面践行数字化改革理念，奋力提升政府治理现代化水平的关键时期。为明确“十四五”期间我市数字政府建设总体要求、主要任务和保障措施，统筹推进全市数字政府建设工作，根据《浙江省人民政府关于印发浙江省数字政府建设“十四五”规划的通知》（浙政发〔2021〕13号）、《丽水市人民政府办公室关于印发2020年丽水市深化“最多跑一次”改革推进政府数字化转型工作实施方案的通知》（丽政办发〔2020〕17号）和《丽水市发展和改革委员会关于下达2021年度规划（课题）编制计划的通知》（丽发改规划〔2021〕37号）等文件要求，结合我市“十四五”时期数字政府建设需求，我局牵头拟定了《丽水市数字政府建设“十四五”规划（征求意见稿）》，现就文稿起草有关情况作简要说明。

一、起草过程

我局高度重视规划编制工作，及时组建规划编制专班，明确职责分工、商定编制程序，并开展编制工作。2020年10月，开展调研访谈工作，了解我市“数字政府”建设现状和需求，共走访25家单位，收集反馈材料35项，根据收集资料于今年1月份形成规划初步框架。2月18日，省数字化改革大会召开，根据省数字化改革大会精神，于5月份完成规划框架调整。6月18日，《浙江省数字政府建设“十四五”规划》发布，在认真学习省及其他地市“数字政府”建设先进做法的前提下，于7月份编制形成规划初稿。8月31日，省大数据局局长金志鹏一行到我市调研指导一体化智能化公共数据平台建设情况，在深入领会金局调研讲话和最新文件精神的基础上，对规划IRS、数字孪生等相关内容进行修改完善。7月-10月，先后完成3次规划专题讨论，多次规划征求意见，不断优化并于11月份形成目前的《丽水市数字政府建设“十四五”规划（征求意见稿）》。

二、主要内容

包括建设背景、总体要求、主要任务和保障措施四部分主要内容。

**第一部分是建设背景。**

着重阐述我市“十三五”期间在“最多跑一次”改革和政府数字化转型方面取得的成绩，分析了“十四五”期间数字政府的发展环境。

**第二部分是总体要求。**

**一是指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，坚定不移走创新实践“绿水青山就是金山银山”新发展理念道路，围绕打造“高水平建设和高质量发展重要窗口”，忠实践行“八八战略”，弘扬浙西南革命精神，紧扣推动共同富裕和促进人的全面发展，以改革创新为根本动力，全面厉行“丽水之干”不动摇，统筹运用数字化手段贯穿到党的领导和民生保障、经济运行、社会治理、城市管理、生态保护、安全应急全过程各方面，推进政府治理全方位、系统性、重塑性变革，统筹数字技术应用和制度创新，共建市县一体、部门协作的现代化数字政府，以数字政府撬动数字经济、数字社会、数字法治建设，有效提升市域治理科学化、精准化、协同化水平，加快建成“整体智治、唯实惟先”的现代化数字政府，奋力开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程。

**二是基本原则。**秉持“四大原则”。坚持整体智治，顶层设计与基层创新相结合；坚持改革驱动，技术迭代与制度创新相结合；坚持以人为本，平台效能与应用效果相结合；坚持共建共享，开放包容与安全防护相结合。

**三是发展目标。**全面深化丽水市数字政府建设，创新建设丽水特色数字化重点应用。到2025年，形成完善的以“花园云”体系为核心的数字政府智慧支撑体系和“两山”转化数字通道，基本建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，成为长三角南部数字政府建设典范，树立大花园最美核心区数字治理新样本。

**第三部分是主要任务。**

**一是围绕行政效能提升，推进政府业务运行高效化。**以数字化手段着力提升政府治理现代化水平，加快推进政府全方位、系统性、重塑性改革，基本实现主要领域核心业务数字化全覆盖，全面建成“掌上办公之市”。

**二是围绕生活品质提高，推进民生保障服务精细化。**以未来社区、乡村服务为切入点，推进全生命周期“一件事”改革，打造全链条、全周期的多样、均等、便捷的社会服务体系，全面深化社会事业领域数字化改革。

**三是围绕高质量绿色发展，推进经济运行调节现代化。**依托数字化手段，强化科学有效的宏观经济治理体系，建成以高质量绿色发展为核心的现代化生态经济体系，实现GDP和GEP“两个较快增长”，数字政府有力撬动数字经济建设。

**四是围绕市域善治样板打造，推进社会协同治理系统化。**深入推进社会治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合，不断增强基层社会治理的“智治”支撑能力。

**五是围绕数字孪生城市构建，推进城市综合管理智慧化。**推进城市管理由综合指挥向民生服务、舆情监测、效能考核等城市运营各时空维度拓展，实现城市运行状态可视化监测和日常管理高效协同。

**六是围绕大花园核心区建设，推进区域生态保护智能化。**加强生态环境治理体系、山水林田湖草沙统筹治理，基本形成人与自然和谐共生的现代化生态发展新格局。

**七是围绕平安丽水建设，推进安全应急管理精准化。**形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制机制，逐步实现各类灾害事故、突发事件超前防御、精准预警、高效减灾、快速救援、重点保障和有序恢复，力争使我市应急管理体系、应急处置能力走在全省前列。

**八是围绕数字政府高效运行，推进技术支撑平台集成化。**依托一体化智能化公共数据平台，建设完善基础设施、数据资源、应用支撑、业务应用、政策制度、标准规范、组织保障、政务网络安全“四横四纵”体系和“浙里办”“浙政钉”两大前端，全面支撑各类数字化应用稳定运行、协同治理。

**第四部分是保障措施。**

主要从组织领导、人才支撑、要素配置、制度规范、评价机制五个层面加以保障，确保数字政府建设顺利进行。

下一步，我们将根据征求意见对规划作进一步修改完善，及时提交专家评审，并争取尽早发布实施。