

# 丽水市乡村振兴指挥部办公室文件

丽乡指办〔2022〕1号

## 丽水市乡村振兴指挥部办公室关于印发 《丽水百万农民素质提升促共富行动暨 百万农民大培训方案》的通知

市乡村振兴指挥部成员单位,各县(市、区)、市开发区乡村振兴办、农业农村局:

为贯彻落实中央、省委、市委关于推进乡村人才振兴的决策部署,充分发挥人才支撑作用,加快农村人力资源开发和人才队伍建设,特制定《丽水百万农民素质提升促共富行动暨百万农民大培训方案》,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

丽水市乡村振兴指挥部办公室

2022年1月24日

# 丽水百万农民素质提升促共富行动 暨百万农民大培训方案

为贯彻落实中央、省委、市委关于推进乡村人才振兴的决策部署，充分发挥人才支撑作用，加快农村人力资源开发和人才队伍建设，推动农业农村跨越式高质量发展，助力我市打造共同富裕美好社会山区样板，根据《中共浙江省委组织部 浙江省农业和农村工作领导小组办公室关于高水平推进乡村人才振兴的实施意见》《丽水加快跨越式高质量发展建设共同富裕示范区行动方案（2021-2025年）》等文件精神，决定在全市范围内开展“百万农民大培训”，具体方案如下。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持把乡村人力资源开发放在首要位置，按照市委提出的组织农民的要求，坚持以人为本、惠及全民，聚焦乡村人才引、育、用、留、管等关键环节，突出整体智治，强化数字赋能，开展农民全员、全生命周期培训，大力培养本土人才，高水平打造一支满足需求、结构合理、素质优良、作用明显的乡村人才队伍。全面提升农民思想素质、人文素质和科技素质，增强农民自我发展能力，跨越人力资源鸿沟，实施“零就业家庭清零”行动，确保农村居民人均可支配收入年均增长10%，城乡居民收入倍差缩小至1.95

倍；低收入农户收入实现翻番，消除年家庭人均收入 13000 元以下情况，为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力人才支撑。

## 二、目标任务

按照“分级分层、管培分离”的原则，构建市、县、乡、村四级培训机构，突出普及性、实用性、实践性、时效性。坚持管理人员、技术人才、经营主体一起抓，发挥关键少数作用，管理人员以领导干部为重点，技术人才以科研专家、农技员等为重点，经营主体以规模经营者为重点，覆盖全市主要从业群体。实施技能人才共富能力大提升培训，分层次开展农村实用人才、农民技术骨干、高素质农民、农民企业家、乡村干部技能提升培训，加快构建一支有文化、送技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，为农业农村现代化提供坚实的人力基础和保障。到 2026 年，通过线上+线下培训方式，重点用好数字化手段，培训机构集中培训一批，田间地头分散培训一批，视频传播学习一批，各类主体辐射带动一批，完成对全市 100 万农村常住人口的培训，全市农村实用人才达到 12 万，农村转移劳动者创业培训达 2.5 万人次，农民学历提升达 1 万，90 万农民通过普及性培训提升科学素质，培养市级中高级“农三师” 1000 人，建成 21 个“丽水农三师”子品牌全产业链培训模式，建立农民教育培训师资认定、聘任制度，基本建成多形式、多类型、多层次、多渠道的农民教育培训服务体系和农民终身学习制度。

## 三、重点工程

(一)“三农”干部服务技能大提升行动。依据市县两级组织部门各类主体班次培训，发挥好党校（行政学院）、干部学院主渠道主阵地作用，分类分级开展基层“三农”干部培训，县级每年至少对村党组织书记培训1次。同时，对全市市、县、乡三级涉农管理人员以及农业科技人员、村集体负责人以及农村指导员、科技特派员等“新农人”，开展品质农业发展理念深化、标准化应用、数字化赋能等方面系统培训，发挥关键少数作用，强化实践指导和技术支撑。重点针对“对标欧盟·肥药双控”新三年行动计划开展系统培训，实现“降强度、降风险，优环境、优品质”的目标。每年培训4000人次。（牵头单位：市农业农村局，责任单位：市委组织部、市科技局、市农林科院）

(二)农村实用人才培育行动。依托丽水职业技术学院、丽水学院、丽水电大、农民学院（农民学校）、农广校、科研技术推广单位等各类培训机构，分专业、分领域精准培养一大批在农村经济实践活动中能够发挥示范带头作用的生产型人才、经营型人才、技能服务型人才、社会管理服务型人才和技能带动型人才，提升技术应用水平，每年培训6000人次。每年从农村实用人才中选拔培育一批农作师、农商师、农匠师（“农三师”），每年培训1000人次。每年安排中高级“农三师”、中高级农民技师、龙头企业负责人、示范性农民专业合作社负责人、农技推广专家等高层次领军人才为对象，接受专业技术经营管理知识的系统性培训，开展乡村振兴高层次培训和学历提升，打造一批乡村振兴头

雁人才，每年培训 130 人次。〔牵头单位：市农业农村局，责任单位：市农民培训工作领导小组成员单位、各县（市、区）〕

（三）农村转移劳动者就业创业能力培育行动。面向未能继续升学的农村应届初高中毕业生、有创业意向的农村劳动者、返乡创业农民工等人员大规模开展就业创业能力培训，根据不同群体的特点，分别组织开展农民合作社、民宿（农家乐）、超市、家政服务等领域的就业创业能力培训，提高农村转移劳动者就业创业意识和能力，每年培训 5000 人次。围绕新媒体运营、农村电商、视频（直播）电商等板块设置线上线下课程以及实训内容，培育一批有互联网思维、有电商专业技能、有创业创新能力的农村电商（视频电商）人才，每年培训 4500 人次。培育一批巾帼创业带头人、涉农巾帼致富带头人等，每年培训 500 人次。〔牵头单位：市人力社保局，责任单位：市就业创业工作领导小组成员单位、各县（市、区）和市经济技术开发区〕

（四）农民学历教育提升行动。加强技能培训和学历教育结合，引导和扶持农民特别是村干部、青年农民提高受教育年限，加快提升农民学历层次和水平，鼓励和支持受训农民参加学历教育，并掌握一门职业技能。每年培育农民在职成人专科生以上 2000 人。〔牵头单位：市教育局，责任单位：丽水职业技术学院、丽水电大、各县（市、区）电大〕

（五）农民普及性科学素质提升行动。以全面提升农民的思想素质、人文素质、科技素质和技能素质为目标，坚持党建引领、技术赋能，发展高质量农村科普，广泛开展各类主题科普活动，

引导农民反对迷信、抵制邪教。探索“三长一员”（医院院长、学校校长、农技站站长、科技特派员）带“三会”（生产类、生活类和生态类科普组织）融“三生”（生产、生活、生态）工作模式，加强文化礼堂科普阵地建设。采取线上线下各种形式和途径，特别是短视频方式，倡导终身学习的风尚，全面提升农民急需掌握的科普知识和操作技能，拓展农民创业视野，营造农村科技文化氛围，全面提升农村居民的综合素质。每年培训3600场次，18万人次。（牵头单位：市农业农村局、市科协；责任单位：市农民培训工作领导小组成员单位、市全民科学素质纲要实施工作办公室成员单位）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。成立丽水百万农民素质提升促共富行动暨百万农民大培训领导小组，办公室设在市农业农村局，负责统筹协调、督导检查等工作，各地各部门要提高政治站位，切实完善农民教育培训工作组织领导，建立各级有关党政部门协调管理的工作机制，强化各级政府主管部门能力建设，明确专职岗位人员和职责，确保人员到位、责任到位和任务落实。组织部门牵头做好农业农村管理人员培训，农业农村部门牵头指导农民的农村实用人才培训和“三农”干部服务技能大提升培训，人力社保部门牵头负责转移就业创业培训，教育部门负责农民的学历培训、农村后备劳动力的职业教育培训，各有关部门共同努力全方位开展农民综合素质提升的普及性教育培训工作，市县两级财政部门负责筹集、落实和管理培训工作的财政专项资金，充分发挥共青

团、妇联、科协等人民团体在凝聚人才、联系群众等方面的作用，切实增强推进农民素质提升工作的整体合力。

(二) 强化要素保障。整合各级教育培训资源，构建“四级”培训体系，数字赋能打造核心竞争力。丰富培训数字化场景应用，构建课程匹配系统、开设数字化营销，数字化管理、数字化生产等数字化培训专题，为农村数字化发展储备人才，通过视频号、抖音等，定期发布农技科普视频，助力乡村振兴，促进共同富裕，实现农民变主播、手机变农具、直播变农活。建立培训需求反馈机制，动态了解需求信息，摸清社会各界对农民培训的需求情况和特点，为农民培训工作提供第一手基础材料。推进培训教材开发，编制品质农业、肥药双控等专题教材 1 套，依托各类基地开展现场教学，集中展示品质农业提升新技术新模式。加强师资队伍建设，吸收一线专业水平高、实践能力强、工作经验丰富的“农三师”等乡土人才充实师资队伍。

(三) 加强督查考核。各级党委、政府要把农民培训作为全面推进乡村振兴和共同富裕的重要内容纳入人才工作目标责任制，每年制定农民培训工作计划并向市农业农村局备案，年底报送培训计划完成情况。市级各有关单位要分解落实好年度农民培训工作任务，建立完善督导落实机制，加强培训项目和资金管理，确保取得工作实效。培训机构要规范实施培训项目，规范使用培训资金，建立完善培训档案，及时录入培训项目和学员的基本信息，完善人才数据信息。农业农村部门要建立以结果为导向的考核办法，根据目标责任管理的要求，对农民培训工作分级进行考

核，考核结果纳入市委市政府乡村振兴专项考核，并作为培训机构资格认定、奖补资金拨付的重要依据。

（四）营造良好氛围。广泛发动村委会、农民专业合作社等多方力量，组织开展形式多样的科技培训工作，推进专家、培训教师、农技人员与广大农户的对接，形成广泛参与、上下联动的大培训工作格局。同时，充分运用数字化手段，大力宣传农民素质提升的方针政策和各地经验做法，优秀农村实用人才科技致富、艰苦奋斗的典型事迹，发挥示范带动作用。不断遴选推介优秀人才、优秀教师、优秀工作者，评选耕读家庭、精品课程、优质教材和受欢迎培训机构，树立宣传先进典型，在全社会营造关心支持乡村人才发展的良好氛围。

附件：丽水百万农民素质提升促共富行动暨百万农民大培训清单（2022-2026）

---

抄送：省农业农村厅、乡村振兴局，市委办、市人大办、市府办、市政协办、市人才办，各县（市、区）党委、政府

---

丽水市乡村振兴指挥部办公室

2022年1月24日印发